

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2017 - 5790

Doknr.
502395

Dato
11-12-2017

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg har d. 27. november 2017 stillet følgende spørgsmål nr. 1 til lovforslag nr. L 78 til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kirsten Normann Andersen (SF).

Spørgsmål nr. 1:

"Har byrådsmedlemmer de samme muligheder for sagsindsigt i medfør af § 9 i styrelsesloven i de kommunale fællesskaber, som er oprettet i medfør af § 60 og den kommende § 60 a i styrelsesloven, og hvis ikke, hvilke særlige muligheder har de så for akt- og sagsindsigt?"

Svar:

Det korte svar er ja.

Lovforslaget ændrer ikke reglerne om kommunale fællesskaber ud over ophævelsen af kravet om godkendelse af kommunale fællesskaber, der opfylder revisorlovens kriterier for at være små virksomheder, og de i tilknytning hertil fastsatte ændringer af regler for ophævelse og udtræden af kommunale fællesskaber, jf. herved afsnit 2.1.3.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Reglen i § 9 i lov om kommunernes styrelse om sagsindsigt gælder således i samme omfang for kommunale fællesskaber, der efter § 60 i lov om kommunernes styrelse skal godkendes af tilsynsmyndigheden, og for kommunale fællesskaber, der efter den foreslåede § 60 a i lov om kommunernes styrelse vil blive fritaget for tilsynsmyndighedens godkendelse.

Lovforslaget berører således ikke spørgsmål om byrådsmedlemmers adgang til sagsindsigt i kommunale fællesskaber, men jeg kan herom generelt oplyse følgende:

Efter § 9, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse har ethvert byrådsmedlem ret til som led i varetagelsen af sit hverv at gennemse sagsmateriale, der i endelig form foreligger i kommunens administration.

Etablering af et kommunalt fællesskab indebærer, at fællesskabets øverste styrelsesorgan, typisk repræsentantskab eller bestyrelse, for så vidt angår de opgaver, der er overført til fællesskabet, bliver det kompetente organ til at træffe beslutninger, der forpligter de deltagende kommuner. Det kommunale fællesskab er en selvstændig juridisk person og en offentlig myndighed med selvstændig kompetence for så vidt angår de overførte opgaver. Det kommunale fællesskab betragtes som en art "specialkommune", dvs. en selvstændig kommunal enhed med kompetence for så vidt angår de overførte opgaver. Derfor finder reglerne i lov om kommunernes styrelse som udgangspunkt anvendelse på det kommunale fællesskab.



Dette betyder, at byrådsmedlemmer, der sidder i et styrende organ, f.eks. i bestyrelsen, for et kommunalt fællesskab, *som led i dette hverv* har ret til indsigt efter § 9 i lov om kommunernes styrelse i sagsmateriale, dvs. dokumenter, der foreligger i endelig form, *i det kommunale fællesskabs administration*.

Byrådsmedlemmers ret til sagsindsigt *som led i deres byrådshverv* efter § 9 i lov om kommunernes styrelse omfatter dokumenter, der foreligger i endelig form *i vedkommende kommunes administration*. Det gælder også dokumenter, der måtte vedrøre et kommunalt fællesskab, som kommunen deltager i.

Byrådsmedlemmer har derimod ikke som led i deres byrådshverv ret til sagsindsigt efter § 9 i lov om kommunernes styrelse i dokumenter, der ikke foreligger i kommunen. Herunder har byrådsmedlemmer ikke som led i byrådshvervet adgang til sagsindsigt i dokumenter, som foreligger i administrationen i et kommunalt fællesskab, som kommunen deltager i. Et kommunalt fællesskab er som nævnt en selvstændig juridisk person med selvstændig kompetence for så vidt angår de overførte opgaver. Denne kompetence tilkommer dermed ikke længere byrådene i de deltagende kommuner, og det kommunale fællesskab er ikke en del af kommunen.

Byrådsmedlemmers ret til sagsindsigt i kommunen som led i byrådshvervet omfatter – ligesom retten til aktindsigt efter offentlighedsloven – alene dokumenter, der er indgået til kommunen som led i administrativ sagsbehandling. Materiale, som er indleveret til kommunens administration af f.eks. kommunens repræsentant i et kommunalt fællesskabs styrende organ til journalisering eller opbevaring i øvrigt, er således ikke omfattet af sagsindsigten, hvis det er således afskærmet, at der kun er adgang hertil for det pågældende bestyrelsesmedlem og eventuelle (få) medarbejdere i forvaltningen, som assisterer medlemmet i forbindelse med hvervet i det kommunale fællesskab. Sagsindsigten omfatter herudover ikke eventuelle dokumenter, der – uden at være således afskærmet – kan siges at være kommunens almindelige løbende administrative virksomhed helt uvedkommende.

Såfremt et byrådsmedlem, der ikke er medlem af et styrende organ i det kommunale fællesskab, ønsker at se dokumenter eller oplysninger fra et kommunalt fællesskab, som kommunen deltager i, kan medlemmet anvende sin initiativret efter § 11, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse til at rejse en sag i byrådet herom. Byrådet vil på baggrund af en sådan sag kunne beslutte at anmode om bestemte dokumenter eller oplysninger, som kommunen som myndighed ikke i forvejen i sin egenskab af deltager i det kommunale fællesskab er i besiddelse af i kommunens administration.

Kommunen kan på baggrund af en sådan beslutning anmode det kommunale fællesskab om at få dokumenterne eller oplysningerne udleveret fra det kommunale fællesskab, der i givet fald træffer beslutning herom.

Da byrådet har instruktionsbeføjelse over for det eller de medlemmer, som byrådet har udpeget til det kommunale fællesskabs styrende organ(er), vil byrådet eventuelt også på baggrund af en sag rejst af et byrådsmedlem kunne pålægge sine repræsentanter i det kommunale fællesskabs styrende organ(er) at orientere byrådet om bestyrelsesarbejdet, herunder ved udlevering af dokumenter og oplysninger, som de har modtaget fra fællesskabet. Medlemmer af det styrende organ vil dog være afskåret fra at udlevere fortrolige oplysninger.

Såfremt et enkelt byrådsmedlem ønsker at se dokumenter eller oplysninger fra et kommunalt fællesskab, har byrådsmedlemmet endvidere mulighed for at søge aktindsigt hos det kommunale fællesskab efter de almindelige regler herom i lov om offentlighed i forvaltningen.



Med venlig hilsen
Simon Emil Ammitzbøll-Bille